

Содержание

Введение	3
1.Общая характеристика и содержание терроризма.....	4
2. Современные виды терроризма	14
3. Основные тенденции современного терроризма.....	19
4. Терроризм в России – нарастающая динамика.....	24
Заключение.....	28
Список используемых источников.....	29

Введение

21 век стал временем неслыханного в истории террора — государственного, политического, национального, религиозного. Тоталитарные тираны, политические авантюристы, религиозные фанатики, националисты-сепаратисты, безумные и полубезумные “исправители” грешного человечества и просто проходимцы стали виновниками гибели миллионов безвинных жертв. И сейчас мировое сообщество содрогается при сообщениях о все новых террористических актах.

Терроризм во всех его формах и проявлениях и по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился ныне в одну из самых острых и злободневных проблем глобальной значимости.

Появление терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются духовные, материальные, культурные ценности. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Террористические акты привели к необходимости создания международной системы борьбы с ним. Для многих людей, групп, организаций, терроризм стал способом решения проблем: политических, религиозных, национальных. Терроризм относится к тем видам преступного насилия, жертвами которого могут стать невинные люди, каждый, кто не имеет никакого отношения к конфликту.

В последнее время сильно увеличилось количество террористических актов. По некоторым данным, если в начале 90-х годов вероятность стать жертвой террористического акта оценивалась как 1:10000000, то сейчас эта вероятность увеличилась в 20-30 раз! Очень страшно, что для многих людей, групп и организаций терроризм стал лишь просто способом решения их проблем: политических, национальных, религиозных. К нему сейчас особенно часто прибегают те, которые иным путем не могут достичь успеха в открытом бою, политическом соперничестве реализации своих бредовых идей переустройства мира и всеобщего счастья. Прежде всего нужно сказать о том, что такое терроризм, в чем его цели, сущность, смысл, что представляет он собой в качестве средства.

1 Общая характеристика и содержание терроризма

Наведение ужаса - вот основная черта терроризма, его специфика, позволяющая отделить его от смежных и очень похожих на него преступлений. Терроризм выступает в качестве способа ослабления противника путем и физического изменения какого-то объекта (объектов) преступления, и психического воздействия на противоборствующую сторону.

Для правоприменительной практики единственным является определение терроризма, которое дается в уголовном законе (ст. 205): "...совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, либо для оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях". Кроме того, закон дает определение террористического акта (ст.277): "Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности, либо из мести за такую деятельность...".

Кроме того, Российский уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за "заведомо ложное сообщение об акте терроризма", "заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели наступления иных общественно опасных последствий" (ст.207).

Сейчас в публицистике и в средствах массовой информации терроризм часто используется как термин для обозначения экстремистских, хорошо организованных, обученных и законспирированных групп преступников, которые совершают наиболее опасные преступления, как правило, убийства. В практике последних десятилетий такими преступниками часто выступают арабские террористы. Такое расширенное или смещенное понимание терроризма допустимо, но при этом надо помнить, что оно не соответствует уголовному закону России и многих других стран.

Генеральная Ассамблея ООН в разные годы приняла около 10 резолюций о национальном, региональном и международном терроризме, но так и не смогла дать

более или менее приемлемого определения этого явления. Сделать это непросто в виду многоаспектности терроризма, но чтобы его понять, необходимо выявить смысл терроризма, т.е. то, ради чего совершаются террористические действия, а не любое преступное насилие. *Объектом террористических посягательств выступают, с одной стороны, люди - жертвы таких посягательств, а с другой - существующий порядок, в том числе, порядок управления, территориальная целостность, отправление правосудия, политическое устройство и т. д.*

Особого внимания требует вопрос о способах терроризма, уголовно-правовое, криминологическое, криминалистическое (розыскное) и нравственное значение которого трудно переоценить. Российский уголовный закон говорит о “совершении взрыва поджога и иных действиях”. Как следует полагать, в числе иных действий могут быть всевозможные отравления, распространения эпидемий и эпизоотий, заражения, захват, применение огнестрельного оружия. Таких примеров можно привести очень много, так как мир не стоит на месте, общество развивается, а вместе с ним, к сожалению, в жизнь приходят все новые орудия убийства.

Каких-нибудь 20-25 лет назад для убийства почти не использовались радиоактивные вещества. Сейчас же появилась реальная угроза того, что такие вещества могут использоваться в довольно широких масштабах террористами. Возможны нападения на электростанции, применения химического и бактериологического оружия.

Характерным признаком терроризма является наличие "террористической идеологии", идейно-политических платформ, объединяющих деятельность соответствующих террористических организаций различных направлений: правых, левацких - ультрареволюционных, национал сепаратистских и др. Содержание и направленность этих платформ обычно обуславливают общую (стратегическую) линию террористической деятельности тех или иных организаций, их цели и задачи.

Цели терроризма характеризуются теми результатами, на достижение которых направлена деятельность террористических организаций. Они в значительной мере определяют выбор объектов террористических акций, а также методов и средств их совершения. В зависимости от субъекта терроризма и направленности его деятельности могут быть выделены внутривнутриполитические и внешнеполитические цели.

Внутриполитические цели: изменение политического режима и общественного устройства страны; подрыв демократических преобразований или их затруднение; подрыв авторитета власти и веры населения в ее способность защитить его законные права и интересы; затруднение и дезорганизация деятельности органов власти и управления или соперничающих политических партий и организаций; провоцирование государственной власти на совершение действий, которые могут скомпрометировать ее в глазах населения или поднять авторитет террористов; срыв определенных мероприятий органов власти и управления (по консолидации внутриполитических сил, обеспечению безопасности и порядка в районах распространения кризисных и конфликтных ситуаций и т. п.).

Внешнеполитические цели: ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с иностранными государствами; срыв международных акций по разрешению международных или внутриполитических конфликтов; создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей; выражение осуждения или протеста против тех или иных акций страны на международной арене или внутри страны; компрометация страны как источника международного терроризма в глазах мирового сообщества и т. д.

В зависимости от масштаба и содержания цели терроризма могут быть стратегическими (например, подготовка условий для свержения существующего строя, дестабилизация обстановки в стране, признание террористической организации властями и общественностью как самостоятельной политической силы и т. п.) и тактическими (популяризация идей и целей террористической организации, обеспечение сплочения участников самой организации, получение материальных средств для продолжения ее деятельности, освобождение отдельных отбывающих наказание террористов, выражение отрицательного отношения к отдельным лидерам или организациям страны, к правоохранительным органам, к вооруженным силам).

Для организации и осуществления конкретных террористических акций, подчиненных стратегическим и тактическим целям терроризма, экстремистские структуры вырабатывают задачи, которые обусловлены внутриполитическими и внешнеполитическими целями терроризма того или иного направления и служат для создания условий для их достижения. В соответствии с выдвинутыми задачами террористическая организация определяет конкретные объекты террористических

посягательств, определяет потребность в силах и средствах для осуществления насильственного акта, порядок их использования и т. д.

1.1 Субъекты терроризма

В современных условиях к субъектам первой группы относятся некоторые ближневосточные государства с диктаторскими реакционными режимами, некоторые правые (например; фашистские) политические движения, экстремистские националистические течения и т. д.

К субъектам второй группы, то есть к субъектам собственно террористической деятельности, относятся:

- спецслужбы некоторых иностранных государств и их подразделения, предназначенные для совершения террористических акций (такое подразделение в начале 60-х годов, например, было создано в ЦРУ, а в израильской разведке "Моссад" - с самого начала ее существования);

- международные и национальные террористические организации, которые в той или иной форме нередко имеют контакт со спецслужбами и в соответствии с идейно-политической платформой их деятельности делятся на ряд подгрупп:

- а) правые террористические организации профашистской, расистской и иной реакционной направленности: "Серые волки" (Турция), "Союз офицеров, борющихся за национальную идею" (Греция), "Военно-спортивная группа Гофмана" (Германия), "Расистский национальный фронт" (Англия) и многие другие;

- б) левацкие псевдореволюционные террористические организации: "Фракций Красной Армия" (Германия), "Прямое действие" (Франция), "Красные бригады" (Италия), "Дев-сол" (Турция) и т. д.;

- в) националистические сепаратистские организации: "ИРА" - ирландская, "ЭТА" - баскская, "Усташи" - хорватская, "Черный сентябрь" - палестинская, "Кава" - курдская и др.;

- г) религиозно-террористические, которые в настоящее время представлены прежде всего многочисленными структурами, действующими на основе исламского фундаментализма: "Джихад ислами" - Турция, "Хезболлах" -Лива", "Ал Джихад" - Египет, "Братья-мусульмане" - Сирия, Саудовская Аравия и др. Указанные разновидности международных и национальных террористических организаций часто

взаимодействуют между собой, нередко тесно связаны с реакционными политическими кругами своих Стран и в большинстве случаев действуют именно тогда и в том направлении, когда и как это отвечает политическим интересам этих кругов;

- преступные мафиозные организации международного и национального уровня.

Их участие в террористической деятельности обычно выражается в следующих формах:

- во-первых, в форме блокирования, поддержки или ирспирирования деятельности собственно экстремистских, террористических структур, когда их политические интересы совпадают (примерами подобного рода изобилует политическая борьба в ряде регионов бывшего СССР, где националистические выступления имеют, открыто экстремистское проявление);

- во-вторых, в форме непосредственной организации и осуществления террористических акций собственными силами, особенно в случаях развертывания властями страны широкомасштабных операций по борьбе с организованной преступностью, наркобизнесом (как, например, в Колумбии в настоящее время).

К числу наиболее мощных международных мафиозных структур относятся итальянские "Камора", "Ндрагета", японская "Якудза" и др.; экстремистские организации антиконституционной направленности внутри страны, в отдельных государствах СНГ, использующие насилие как основной метод политической борьбы. К ним относятся, прежде всего, многочисленные экстремистские организации, созданные на националистической и религиозной основе.

1.2 Объекты терроризма

Первую группу объектов составляют общие объекты посягательств, в отношении которых выдвигаются цели их ослабления или уничтожения. Это объекты ослабления и подрыва. К ним относятся внутренняя и внешняя безопасность страны, ее международные связи, позиции и интересы, независимость и суверенитет государства; основы общественного строя, политическая организация общества, государственная власть и ее институты, безопасность граждан.

Вторая группа объектов - безопасность людей и различных материальных объектов; жизнь, здоровье, свобода конкретных лиц или их персонально неопределенных групп; нормальное функционирование и физическая целостность тех или иных предметов и сооружений (например, имущества, принадлежащего терроризируемым лицам, учреждениям и т. п.). Это объекты непосредственного насильственного (террористического) воздействия. Применяя различным образом, насилие или угрожая применить его по отношению к лицам или конкретным материальным объектам, террористические организации, в конечном счете, рассчитывают на достижение выдвинутых ими целей и задач ослабления и подрыва общих объектов терроризма.

Например, посредством убийства высших государственных деятелей или лидеров общественно-политических организаций террористы могут преследовать цель дезорганизации государственного управления, политических партий, изменения направления их государственной или общественно-политической деятельности. Путем захвата заложников на том или ином объекте (транспортное средство, учреждение и др.) террористы нередко пытаются добиться от властей разрешения на выезд за границу освобождения своих единомышленников, отбывающих наказание, получения выкупа и др. Аналогичные цели и задачи могут преследоваться и угрозой взрыва в общественном месте, подрыва объекта, где производятся или хранятся опасные для жизни и здоровья населения продукты (АЭС, химические производства, нефтепроводы и т. д.), и др.

В практике терроризма в числе лиц, чаще других избираемых в качестве непосредственных объектов террористических посягательств, фигурируют государственные и общественные деятели общенационального или местного уровня, сотрудники правоохранительных органов и представители вооруженных сил, видные представители делового мира, промышленного и финансового бизнеса, лица, пользующиеся международной защитой (высокопоставленные иностранные гости, дипломатические, консульские представители страны за рубежом или иностранных государств в стране и др.), журналисты и работники других средств массовой информации, иностранные граждане, члены семей указанных выше категорий физических лиц, а также лица и группы лиц независимо от их общественного и правового положения, которые в момент совершения террористической акции могут

оказаться в том или ином общественном месте, средстве транспорта, предприятии или учреждении и т. д.

В число объектов непосредственных террористических посягательств, которые относятся к материальным (неодушевленным) объектам и являются приоритетными для многих террористических организаций, входят, во-первых, здания и помещения органов государственной власти и управления (в том числе правоохранительных органов), дипломатические и иные иностранные представительства; во-вторых, здания и помещения общественно-политических организаций противоположного террористам политического направления и т. п. Насильственные акции в отношении этих объектов призваны главным образом продемонстрировать политическое отношение террористов к политическим силам, которым принадлежат эти объекты, или побудить их принять выгодные террористам решения. Последнее может лежать в основе насильственных действий, совершаемых по отношению к собственности лиц, воздействуя на которых, террористы стремятся добиться подобных решений. В-третьих, приоритетными для террористов материальными объектами являются объекты, подрыв которых может вызвать человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью масс людей (ядерные объекты, объекты производства и хранения химических и бактериологических веществ, объекты жизнеобеспечения населения и др.). И наконец, в-четвертых, это такие материальные объекты террористической деятельности, как общественные учреждения, места скопления людей (средства транспорта, вокзалы, театры и кинотеатры, крупные магазины и т. д.).

Все более усиливается тенденция расширения объектов террористического воздействия, распространения его на различные группы случайных лиц, что ведет к повышению общественной опасности терроризма.

1.3 Методы и средства терроризма

Методы террористической деятельности представляют собой комплекс способов осуществления этой деятельности. С учетом способа достижения поставленных террористами целей и задач и характера объектов можно выделить четыре группы методов: организационного характера, методы физического, материального и психологического воздействия.

К методам организационного характера относятся те, которые используются для создания террористических структур и подготовки актов непосредственного насильственного воздействия (инспирирование террористической деятельности путем привлечения людей к участию в ней, их организационное сплочение, подготовка террористических акций, организация взаимодействия с другими экстремистскими организациями и т. д., а также стимулирование террористической деятельности путем оказания финансовой, материальной и иной поддержки террористическим организациям, группам, отдельным лицам - террористам).

Методы физического воздействия на людей связаны с прямым физическим причинением ущерба жизни, здоровью и свободе людей. Среди них можно выделить противоправное лишение людей жизни (использование огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых веществ, ядов и отравляющих веществ, удушения, радиоактивного поражения, заражения и др.); причинение ущерба их здоровью (нанесение побоев, применение способов, используемых для лишения людей жизни); лишение или ограничение их свободы (захват и похищение людей, насильственное лишение их возможности связи с внешним миром, удержание на месте пребывания - в транспортном средстве, служебном помещении и т. п., насильственное перемещение на контролируемые террористами объекты и удержание их в тайном укрытии до выполнения требований террористов).

Методы материального воздействия на неодушевленные объекты разнообразны и связаны главным образом с уничтожением или повреждением объектов этой группы. К ним относятся преимущественно использование взрывчатых и воспламеняющихся веществ, механическое нанесение повреждений или приведение этих объектов в негодность. Другими словами, это, прежде всего взрывы, поджоги, погромы. Используемые в этих случаях методы в какой-то части аналогичны тем, которые относятся к первой группе методов.

Методы психологического воздействия ("психологический террор") занимают в террористической деятельности все большее место. Это объясняется, с одной стороны, сущностью террора как метода принуждения и устрашения, что, прежде всего, достигается использованием рассмотренных выше трех групп методов, а с другой стороны, - стремлением в ряде случаев упростить механизм достижения террористических целей, широким распространением политического экстремизма в

различных кругах населения. В данную группу методов входят две подгруппы. Первую образуют действия, непосредственно носящие физический характер, но в основном рассчитанные на достижение психологического результата. К ним относятся нападения на определенных лиц, повреждение их имущества, погромы в их жилищах и т. п. Вторую подгруппу составляют действия, также носящие по преимуществу демонстративно угрожающий характер, но не связанные с прямым причинением какого-либо физического вреда лицу или его близким. Это, прежде всего, угрозы (открытые или анонимные) в адрес должностных лиц, учреждений, общественных деятелей и т. п. Такие угрозы обычно передаются устно, письменно, по телефону и, как правило, содержат угрозы расправы и других неблагоприятных последствий для адресатов. Нередки случаи подобных угроз в листовках, публикациях в прессе. Террористические организации в определенных случаях могут организовывать целенаправленные и массированные кампании запугивания своих противников или других избранных ими объектов террора путем дальнейшей эскалации террористической деятельности. Для современной политической и оперативной обстановки в странах СНГ и ряде регионов РФ характерно широкое распространение методов "психологического террора".

Основные силы террористической деятельности существенно различаются в зависимости от принадлежности к государственным или негосударственным террористическим структурам.

В рамках государственных структур, предназначенных для ведения террористической деятельности, основными силами, используемыми для организации и совершения террористических акций, являются оперативный состав спецслужб, личный состав диверсионно-террористических групп войск специального назначения, агенты-боевики спецслужб (в составе диверсионно-террористических групп или одиночки). Эта категория сил, которой присуща высокая специализация, профессионализм в проведении террористических акций, используется преимущественно в условиях военного времени, в случаях крайнего обострения отношений между государствами.

Основными силами террористической деятельности международных и национальных террористических организаций являются их участники, обычно специализирующиеся на выполнении различных функций по подготовке и

проведению террористических акций. Для многих подобных организаций характерно наличие и обобщение большого опыта их террористической деятельности, фанатизм и круговая порука во взаимоотношениях, владение методикой использования многих штатных диверсионно-террористических средств, опыт изготовления и использования нестандартных средств поражения.

В экстремистских антиконституционных формированиях в зависимости от формы их организации основными силами террористической деятельности является их личный боевой состав либо специально созданные группы диверсионно-террористического назначения.

К средствам террористической деятельности относятся различные устройства, аппараты, машины, орудия и вещества, которые используются для осуществления воздействия на те или иные объекты террора. В целом средства эти разнообразны - это средства, либо специально созданные для решения террористических задач, либо используемые в других областях деятельности. Часто одни и те же средства используются для решения различных задач терроризма.

Основными видами средств террористической деятельности являются следующие:

- огнестрельное и холодное оружие;
- химические и биологические средства поражения (оружие и вещества); реактивное оружие и минно-взрывные средства;
- яды;
- бактериологические средства и др.

В определенных случаях возможно использование террористами ядерных средств поражения, доступ к основным компонентам которых в современных условиях вполне вероятен, а создание ядерных устройств относительно небольшой мощности в связи с вовлечением в политический экстремизм большого количества представителей учащейся молодежи и научной интеллигенции, а также вследствие широкой популяризации достижений научно-технического прогресса в принципе осуществимо.

Для средств террористической деятельности характерно развитие различных систем управления ими (в том числе на расстоянии), совершенствование приспособлений для хранения, конспиративной перевозки и размещения их на

месте террористической акции, обеспечения скрытного или открытого контакта с объектом террора.

2 Современные виды терроризма

Многообразие видов терроризма, наличие у каждого из них своих особенностей обуславливает большую сложность оперативной обстановки на направлении борьбы с ним органов безопасности и требует постоянного отслеживания изменений в террористической деятельности для обеспечения адекватных мер защиты от данной формы политического экстремизма.

Сложность терроризма как социально-политического явления предопределяет наличие целого ряда его видов, которые характеризуются спецификой присущих им политических целей, организационных структур, используемых сил и средств, а также других существенных признаков. Выделение различных видов терроризма и их характерных особенностей имеет важное практическое значение, являясь необходимой предпосылкой создания организации и выбора тактики борьбы органов безопасности с теми или иными разновидностями террористических посягательств на конституционный строй и международную безопасность.

В качестве оснований выделения отдельных видов политической практике используются различные критерии. Так, например, классификация видов терроризма по используемым основным методам предполагает выделение "физического" и "психологического" терроризма; по преследуемым политическим целям - "демонстративного", "сплывающего", "провокационного" (и т. д.) терроризма; по субъектам террористических проявлений - "европейского", "латиноамериканского", "-исламского" (и др.) терроризма.

Значительное место в современной классификации терроризма занимает дифференциация его видов по идейно-политической платформе его субъектов. В этом случае, прежде всего, выделяют правый и левый терроризм, который – в различной, конечно, степени, - имеет место во всех основных регионах мира.

Правый терроризм базируется обычно на платформах, отрицающих демократическую плюралистическую систему организации государства, институты западной демократии. Он нередко основывается на фашистской и неофашистской

идеологии. Многие правые экстремистские и террористические организации в различных странах мира имеют, открыто расистские или национальные установки. Для организаций, относящихся к правому терроризму, характерна тенденция к тесному блокированию. Например, неонацистские и националистические группировки ряда европейских стран входят в международные объединения "Новый европейский порядок" (НЕП) и "Европейское движение" (ЕД).

Левый терроризм основывается на концепциях псевдореволюционного толка, ориентируется в современных условиях на насильственное упразднение "империалистической системы" путем осуществления широкомасштабной "стратегии напряженности". Наибольшее распространение он получил в Европе и Латинской Америке. Для европейских левацких организаций террористической направленности характерны тенденции к объединению усилий в целях борьбы с "империалистической стратегией НАТО и порождающей его структурой". Это в значительной мере предопределяет выбор объектов террористических акций.

Серьезное познавательное и практическое значение имеет выделение видов терроризма по признаку используемых средств (традиционный и технологический терроризм) и по сфере осуществления террористических акций (воздушный и морской терроризм).

К традиционному терроризму относят применение насилия в политических целях, основанное на использовании широко распространенных и издавна известных средств поражения людей и материальных объектов: огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и т. п. Появление технологического терроризма связывают с разработкой и возможностью применения новых видов средств поражения, основанных, в частности, на использовании радиоактивных материалов, высокотоксичных ядов и биологических культур, химических веществ и т. д. Опасность технологического терроризма, отдельные попытки которого уже имели место в современной истории, состоит прежде всего в массовом характере его поражающего воздействия (в отношении большого числа людей, на значительных территориях), способности оказывать особо сильное устрашающее воздействие, возможности наступления многоплановых разрушительных и дестабилизирующих последствий как регионального, так и глобального характера.

Одним из наиболее опасных видов технологического терроризма является ядерный терроризм. В принципе его осуществление, по мнению специалистов, может быть связано, во-первых, с применением боевых штатных ядерных зарядов, похищенных либо иным путем попавших в распоряжение террористов, а также ядерных взрывных устройств, которые могут быть изготовлены специалистами из числа участников (или окружения) террористических организаций на основе известной им технологии и имеющихся у них расщепляющихся материалов. Во-вторых, осуществление ядерного терроризма может предполагать подрыв экстремистами ядерных устройств (оружия, реакторов и др.) по месту их нахождения в результате захвата этих объектов или скрытного проникновения к ним террористов.

Воздушный терроризм предполагает совершение преступлений прежде всего против гражданской авиации и на борту воздушных судов, таких, как захват воздушных судов, их угон, захват заложников, вывод из строя аэронавигационного оборудования и т. п.; он угрожает значительному числу людей и создает обстановку страха среди больших слоев населения. Со времени наибольшей активизации воздушного терроризма, то есть с 60-х годов, в его осуществлении зафиксировано участие террористических групп всех основных идейно-политических направлений.

Морской терроризм создает угрозу для безопасности морского судоходства; преступные акты совершаются как против людей и собственности на борту судов, так и против технических объектов, обеспечивающих нормальное функционирование данного вида коммуникаций (маяки, навигационное оборудование и др.). Для морского терроризма характерны такие противоправные акты, как захват морских судов, насильственное изменение их курса, захват заложников и др. Их совершение носит преимущественно демонстративный характер и служит цели выразить протест определенной террористической организации против тех или иных действий или политики их политических противников.

Государственный терроризм понимается очень широко - как любое проявление насилия, осуществляемое противоправным путем, в отношении иностранных государств и внутренних противников со стороны определенных государств, различных его органов. В этом случае к государственному терроризму нередко относят акты военной агрессии, судебного и полицейского произвола и т. п., совершаемые для решения внешнеполитических или внутривнутриполитических задач.

Международный терроризм является сложным социально-политическим явлением, причем его общественная опасность на протяжении последних десятилетий неуклонно возрастает. Отражением сложности этого вида терроризма является большое количество определений международного терроризма и их противоречивость. А свидетельством опасности его для общества могут служить длительные и настойчивые попытки различных государств и международного сообщества выработать действенные меры борьбы с ним.

В подходе многих государств, политиков и ученых к толкованию данного вида терроризма нередко достаточно отчетливо прослеживаются противоположные оценки тех или иных реалий современной международной жизни, а также трудность однозначной квалификации различных проявлений политической борьбы как международных преступлений террористического характера.

Международно-политическая опасность данного вида терроризма, выражающаяся в том, что наибольшую угрозу он представляет:

- для международного правопорядка и межгосударственных отношений;
- для международной безопасности и международных интересов государств.

Главный субъект международного терроризма - террористические группы или организации. Ими являются устойчивые объединения физических лиц, которые для достижения своих целей избрали методы террора. Формально такие структуры не находятся на службе у тех или иных государств, а последние не оказывают им официальной политической или моральной поддержки. Террористические группы и организации, выступающие как субъекты международного терроризма, организационно и политически могут быть самостоятельными либо выступать в качестве составной части других организаций или движений. Чаще всего они входят в политические экстремистские движения (правой и левой ориентации) националистического или религиозно-политического толка в структуры организованной преступности (например, наркомафии), другие преступные формирования. В последние два десятилетия среди субъектов международного терроризма все большее место принадлежит международным террористическим организациям, которые непрерывно осуществляют свою деятельность на территории ряда государств, порой располагая на ней достаточно развитой инфраструктурой

(органы управления, лагеря для подготовки боевиков, лаборатории для изготовления средств террористической деятельности и т. п.).

Сотрудничество террористических групп и организаций, близких по политической направленности их деятельности, в подготовке и осуществлении актов международного терроризма. Транснациональный характер рассматриваемой разновидности терроризма предполагает установление и поддержание различного рода связей (политических, организационных, финансово-материальных, оперативных) между террористическими структурами разных государств. Это обуславливается совпадением идейно-политических установок экстремистских организаций, существующих в различных регионах мира, и диктуется потребностью этих организаций в получении той или иной помощи и поддержки со стороны зарубежных террористических структур.

Внутренний терроризм - третья и в современных условиях широко распространенная в мире разновидность терроризма. Он возникает главным образом на почве внутренних противоречий, вызываемых различными причинами, и является одной из наиболее острых форм внутривнутриполитического противоборства. Внутренний терроризм имеет два основных проявления: во-первых, деятельность внутренних, экстремистски ориентированных политических сил, организаций и отдельных лиц по отношению к существующей власти; во-вторых, деятельность противоборствующих политических сил и организаций экстремистской направленности.

В целом этот вид терроризма представляет главную угрозу прежде всего для конституционного строя данной страны. Он затрагивает различные стороны общественной жизни государств, посягает на жизненно важные интересы общества, государства и личности. Поэтому предупреждение и пресечение внутреннего терроризма рассматриваются как одна из центральных задач в общей системе обеспечения безопасности общества, государства и личности и предусматривают использование широкого спектра соответствующих общих и специальных мер.

3 Основные тенденции современного терроризма

Терроризм как социально-политическое явление развивается в сложных международных и внутривнутриполитических условиях, характерных для большинства стран мира, в том числе для России и других стран СНГ.

В развитии терроризма в последние десятилетия XX века прослеживается ряд более или менее отчетливых тенденций, изучение которых имеет важное значение и для понимания роли терроризма как глобальной угрозы человечеству, многим странам мира, и для научной разработки системы мер, необходимых для эффективной борьбы с ним.

Одной из общих тенденций терроризма является неуклонный рост его общественной опасности, как для международных отношений, международной безопасности, так и для конституционного строя и прав граждан многих стран мира. Нарастание угрозы терроризма определяют следующие основные факторы:

- во-первых, общий рост политического экстремизма в большинстве регионов мира, распространение в мировой политике и внутривнутриполитическом противоборстве практики применения насилия - вне форм вооруженной борьбы - для достижения политических целей;

- во-вторых, все более широкое применение, прежде всего в рамках международного и внутреннего терроризма, особо опасных форм и методов политически мотивированного насилия и увеличение потенциала наиболее разрушительных средств осуществления террористических акций, к которым при определенных условиях могут обратиться экстремисты;

- в-третьих, непрерывное изменение тактики террористических организаций различной идейно-политической направленности в сторону выбора в качестве объектов применения силы или угрозы ее применения граждан, не имеющих

отношения к политическим противникам террористов, а также объектов повышенной опасности для окружающих (АЭС, воздушные суда и т. п.).

Повышение общественной опасности терроризма для внешней и внутренней безопасности стран СНГ, в том числе России, так же как и многих стран, стало вполне очевидным. Оно подтверждается нарастанием количества политически мотивируемых преступлений на их территории в последние годы, увеличением числа жертв терроризма, распространением пропаганды насилия как допустимого способа ведения политической борьбы и т. д.

Другая важная тенденция современного терроризма - расширение его социальной базы, вовлечение в политическую экстремистскую деятельность в целом ряде стран значительной части населения, что сопряжено с активизацией террористических проявлений, расширением возможностей для создания более обширной инфраструктуры террористических организаций, возникновением дополнительных трудностей для выявления и пресечения террористических акций, деятельности их исполнителей и организаторов. Эта тенденция обусловлена рядом социальных условий современного мира (рост участия различных, в том числе не обладающих высокой политической культурой, слоев населения в социально-политической борьбе в мире; обострение межнациональных противоречий во многих странах мира, резкая активизация националистических процессов экстремистского характера и вовлечение в них широких кругов населения; распространение в различных регионах межконфессиональных противоречий, развитие религиозного и религиозно-политического экстремизма, формирование на этой основе устойчивых очагов политических конфликтов с участием больших масс населения).

Одной из основных тенденций терроризма является то, что он стал долговременным фактором современной политической жизни, относительно устойчивым явлением в развитии общества. За, несколько последних десятилетий терроризм не только превратился в широко распространенный феномен социально-политических отношений в основных регионах мира, но и приобрел социальную устойчивость, несмотря на активные усилия по его локализации и искоренению, которые предпринимаются как в рамках отдельных стран, так и на уровне мирового сообщества,

Отсутствие крупных успехов в борьбе с терроризмом в истекшие десятилетия и формирование новых предпосылок для его дальнейшего распространения в мире на основе обострения социальных противоречий, расширения участия все новых слоев населения в политической борьбе и распространения идей политического экстремизма дают основания прогнозировать сохранение терроризма - на том или ином уровне " в общественно-политической жизни: различных стран мира, в том числе стран СНГ. Указанные выше негативные социально-политические процессы (рост национализма, распространение религиозного и религиозно-политического экстремизма, регионального и национального сепаратизма, обострение левого, правого радикализма и др.) и ряд других антисоциальных явлений (например, усиление организованной преступности и ее притязаний на политическую роль в различных странах), сохраняя устойчивое значение в жизни общества, будут и впредь оказывать определяющее влияние на существование терроризма,

В странах СНГ, в том числе и в России, указанные антиобщественные процессы, нередко проявляясь, существуя в особо острых, опасных для жизненно важных интересов общества, государства и личности формах, при определенных условиях будут определять значительную активность и распространенность терроризма как инструмента политической борьбы различных общественно-политических сил.

К числу основных тенденций современного терроризма относится также повышение уровня его организации. Данная тенденция находит выражение, прежде всего в формировании (в наиболее значительных террористических движениях и организациях) доктрин об использовании террора в политических целях и в осуществлении террористических акций, по крайней мере, со стороны многих экстремистских организаций, на планомерной, систематической основе.

Заметное место среди тенденций современного терроризма занимает блокирование террористических организаций в рамках отдельных стран и на международном уровне. Это, прежде всего установление и осуществление сотрудничества между структурами, близкими или одинаковыми по своим идейно-политическим позициям. Данный процесс характерен для целого ряда террористических организаций крайне левой и крайне правой направленности (в частности, в Западной Европе и в Латинской Америке), для организаций

националистического и религиозно-политического характера (например, для исламских экстремистских структур).

Блокирование террористических организаций осуществляется в таких формах, как согласование идейно-политических позиций, стратегических и тактических установок (путем проведения координационных совещаний, создания координационных органов и т. д.); обмен информацией; оказание взаимной помощи в организации террористической деятельности (приобретение необходимых документов, средств совершения отдельных акций, подготовка террористов в учебных центрах, предоставление укрытий и т. д.); согласование проводимых насильственных акций и др. Одной из организационных форм блокирования является создание более или менее стабильных объединений или единых организаций. Например, на базе блокирования шести групп и организаций суннитских исламских фундаменталистов ("Хезболлах", "Отряды исламского Джихада", "Батальоны Аль-Акса" и др.) была создана конфедерация "Палестинский исламский Джихад", которая заняла заметное место среди палестинских организаций, борющихся за создание палестинского государства с использованием методов террора.

Тенденция к блокированию террористических организаций отражает их стремление к повышению эффективности своей деятельности. Она в значительной степени обусловлена взаимодействием тех политических сил, которые нередко стоят за теми или иными террористическими организациями, а также общностью или близостью политических целей самих этих организаций. Вместе с тем блокирование указанных структур определяется также сложностью политической и оперативной обстановки, в которой они действуют, и недостаточностью собственных сил для решения выдвигаемых ими задач.

В регионах с высоким уровнем развития политического экстремизма ряда стран СНГ наблюдаются различные по степени проявления признаки блокирования некоторых экстремистских организаций (прежде всего националистического и религиозно-политического характера), использующих методы насилия для достижения политических целей. Возможный процесс усиления националистических и религиозно-политических движений экстремистской направленности и активизации их деятельности в отдельных регионах СНГ, в том числе и в России, при определенных

условиях может явиться стимулирующим фактором блокирования организаций и групп экстремистского, террористического характера.

Серьезное политическое и оперативное значение имеет тенденция смыкания терроризма и организованной преступности. В различных странах мира этот процесс развивается неодинаково, что во многом объясняется разным уровнем организованной преступности в этих странах и различием в степени и формах ее претензий на участие в политической власти.

Организованная (корыстная, экономическая) преступность по своей природе обладает высоким потенциалом применения насилия в преступных целях: ее структуры располагают специальными силами и средствами для его использования, прибегая к нему в повседневной практике, по сути, систематически. При определенных условиях структуры организованной преступности обращаются к применению насилия в политических целях (например, для срыва политических мероприятий властей по устранению коррупции, наркомафии и т. д.), для поддержки нужных ей политических сил или, наоборот, для отстранения неудобных политических сил от власти. В подобных случаях система организованной преступности (в масштабах страны, региона) использует имеющиеся в ней или созданные дополнительно собственные структуры для совершения насильственных акций в целях ведения политической борьбы либо вступает во взаимодействие с экстремистскими политическими, в том числе террористическими, организациями на основе совпадения их ближних или дальних целей.

Другой основой для смыкания организованной преступности терроризма является потребность террористических структур в получении финансовых средств для продолжения своей деятельности, приобретения оружия и т. д. В ходе решений этих задач террористические организации нередко обращаются к сотрудничеству со структурами организованной преступности на временной или относительно долговременной основе. Одним из известных вариантов такого сотрудничества является участие некоторых террористических организаций Латинской Америки в наркобизнесе.

Формирование рассматриваемой тенденции существенно повышает общественную опасность терроризма, усиливает его потенциал применения насилия для решения политических задач. Смыкание терроризма и организованной

преступности ведет к значительному расширению финансовых, материальных и оперативных возможностей терроризма, усилению его инфраструктуры.

Характеризуя тенденции современного терроризма, нельзя не отметить продолжений, а в ряде случаев и усиления тесной связи между государственным, международным и внутренним терроризмом.

4 Терроризм в России – нарастающая динамика

Количество террористических преступлений в России с 2013 года выросло почти в 4 раза — обзор и анализ Марата Максумовича Шибутова — политолога, аналитика российской Ассоциации приграничного сотрудничества (АПС, Алматы).
 лишь изобличенные факты террора и экстремизма, но в целом они должны давать представление о ситуации. Для того чтобы данные были достоверные, были взяты данные как МВД РФ (таблица 1), так и Генеральной прокуратуры РФ (таблица 2).

Таблица 1 - Терроризм и экстремизм в России по данным МВД

Год	Кол-во тяжких и особо тяжких преступлений	Преступления террористического характера				Преступления экстремистского характера			
		зарегистрированных	% от тяжких и особо тяжких	раскрытых	% раскрытых	зарегистрированных	% от тяжких и особо тяжких	раскрытых	% раскрытых
2003	1080151	86664	0,80	1193	13,8	157	0,015	122	77,7
2004	936804	9523	1,02	1689	17,7	130	0,014	103	79,2
2005	1076988	5438	0,50	1439	26,5	152	0,014	133	87,5
2006	1074501	1781	0,17	1068	60,0	263	0,024	169	64,3
2007	961133	759	0,08	661	87,1	356	0,037	217	61,0
2008	851392	642	0,08	550	85,7	460	0,054	430	93,5
2009	796224	654	0,08	530	81,0	548	0,069	484	88,3
2010	684347	581	0,08	410	70,6	656	0,096	632	96,3
2011	607507	622	0,10	428	68,8	622	0,102	503	80,9

2012	569804	637	0,11	478	75,0	696	0,122	611	87,8
2013	537664	661	0,12	454	68,7	896	0,167	743	82,9
2014	531388	1128	0,21	579	51,3	1034	0,195	879	85,0
2015	519655	1538	0,30	575	37,4	1329	0,256	1125	84,7
2016	457759	2227	0,49	735	33,0	1450	0,317	1207	83,2

Оба набора данных показывают, что в последние три года началось усиление террористической активности — виден рост зарегистрированных преступлений в два раза. Это при том, что с 2004 по 2007 годы произошло снижение преступлений террористического характера, и был длительный период их стагнации с 2007 по 2013 годы.

Таблица 2 - Терроризм и экстремизм в России по данным Генеральной прокуратуры РФ

Год	Преступления террористического характера		Преступления экстремистского характера	
	Количество зарегистрированных преступл.	Предварительно расследованных	Количество зарегистрированных преступл.	Предварительно расследованных
2011	231	158	209	157
2012	301	186	304	167
2013	661	454	896	743
2014	1127	579	1024	874
2015	1538	575	1329	1125
2016	2227	735	1450	1207

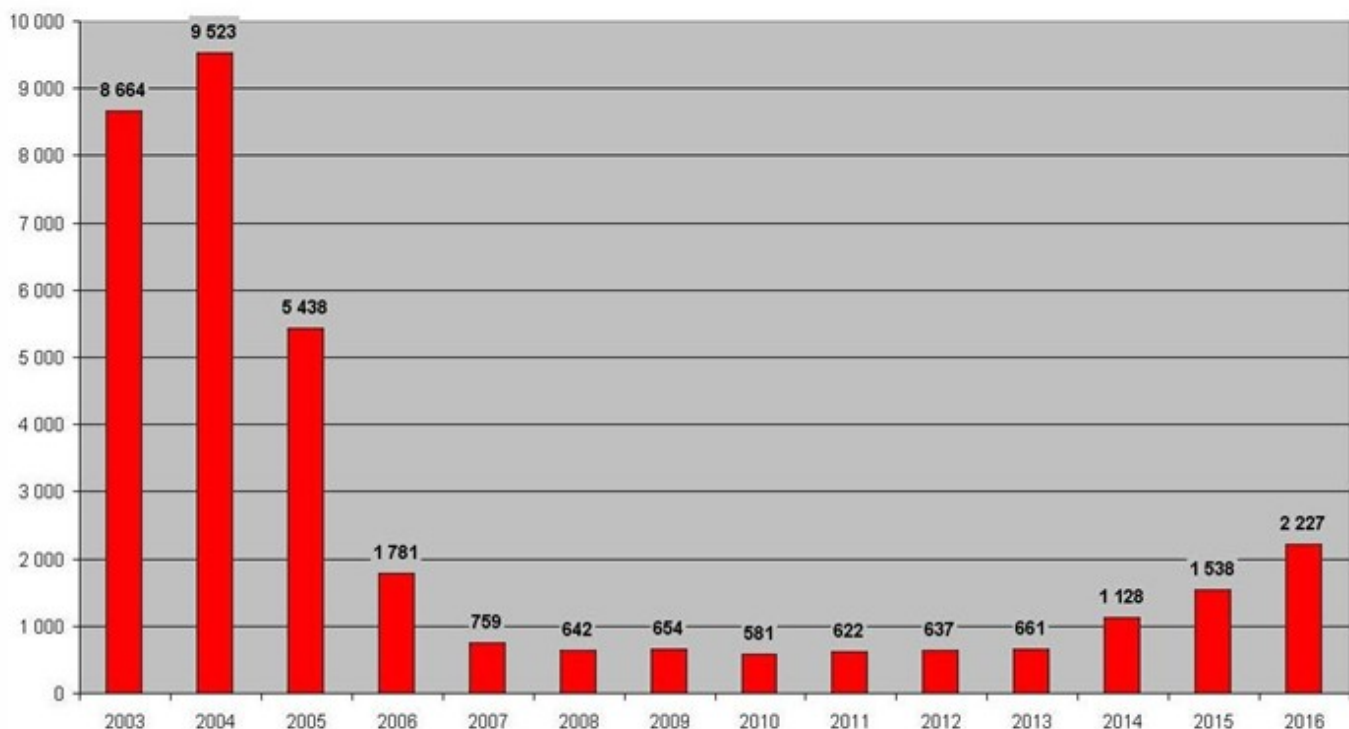


Рисунок 1 – Количество зарегистрированных преступлений террористического характера в России по данным МВД РФ

При этом происходит снижение раскрытия террористических преступлений с 87,1% до 33%. О чем это говорит? О том, что террористы уже приспособились к методам правоохранительных органов, научились им противодействовать. Также это может говорить о том, что в террористы приходят новые люди, которые еще не «засвечены» и образуют новые ячейки, о которых нет оперативной информации.

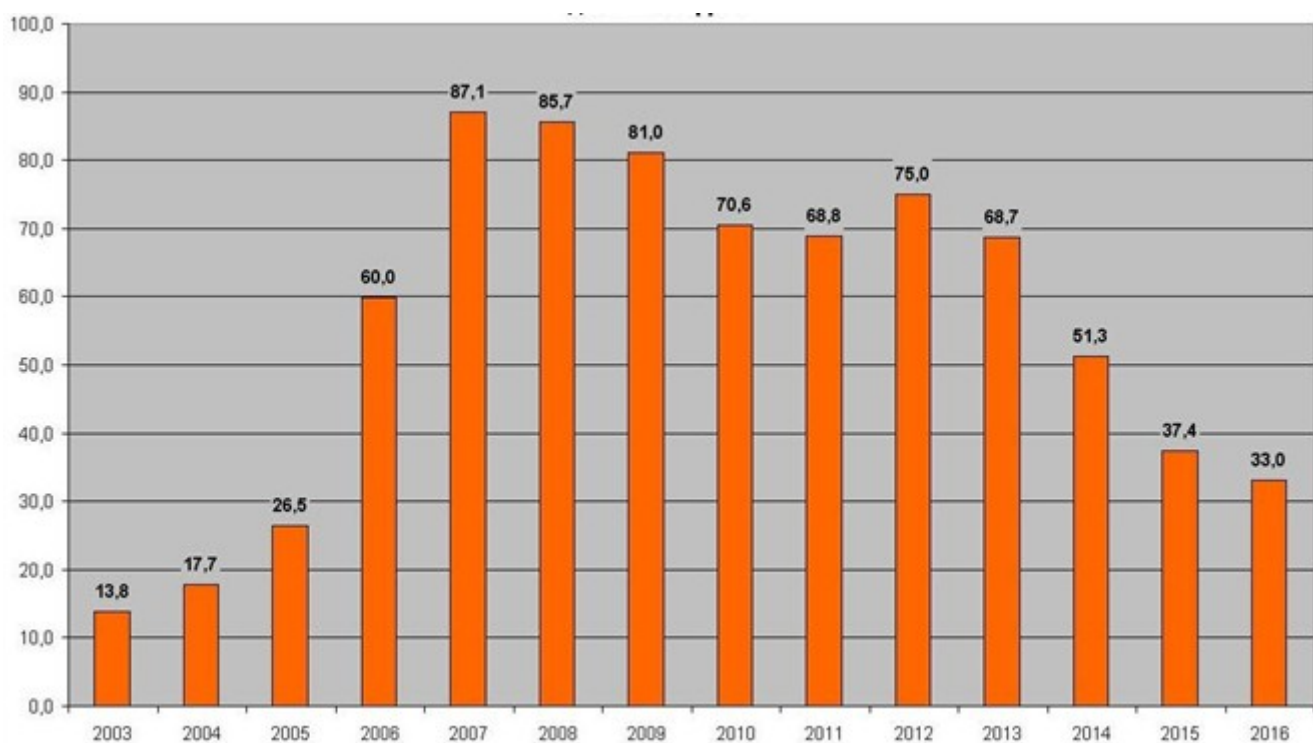


Рисунок 2 – Процент раскрытых преступлений террористического характера в России по данным МВД РФ

Что касается экстремизма, то рост преступлений на этой почве был небольшим, но постоянным, и за 10 лет их количество увеличилось в 7 раз. Вполне возможно, что рост экстремизма, куда входит частично и пропаганда религиозного экстремизма по религиозному признаку, привел к тому, что выросло количество и преступлений террористического характера.

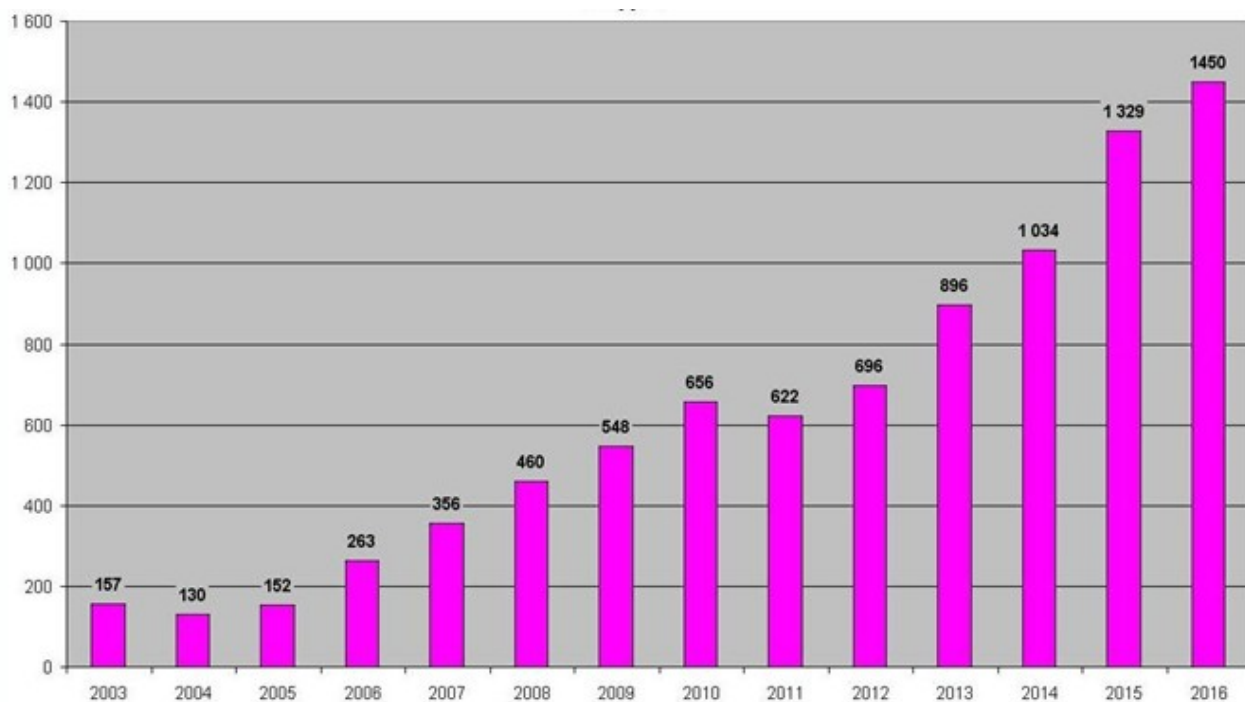


Рисунок 3 – Количество преступлений экстремистского характера в России по данным МВД РФ

В любом случае, надо отметить, что рост терроризма и экстремизма в последние три года есть, и этот тренд должен тревожить. Есть определенная вероятность, что в связи с тем, что силы органов государственной безопасности отвлечены на обеспечение операции в Сирии и отслеживание действий со стороны Украины, террористы стали пользоваться ситуацией.

Гражданская война на Украине сделала более доступным рынок оружия и взрывчатки. Задержание российских граждан — бойцов батальона «Азов», пытавшихся торговать оружием в Москве, это лишь первый наглядный пример идущего процесса. Перемирие на Донбассе приведет к поездкам тысяч людей с оружием в Россию. Террористы смогут купить или тем или иным способом получить все виды стрелкового оружия, мины, гранаты и взрывчатку, а возможно и

противотанковые и зенитные комплексы. Кроме того, действия ВКС РФ в Сирии по уничтожению ИГИЛ (организация, деятельность которой запрещена в РФ) и «ан-Нусры» (организация, деятельность которой запрещена в РФ) приведет к двум последствиям — к возвращению части присоединившихся к исламистам в Россию и к тому, что намеревающиеся поехать в Сирию останутся в России, чтобы вести газават прямо в Москве и других городах. Надо отметить, что это могут быть как граждане самой России, так и граждане стран СНГ. А это значит, что если не усилить борьбу с терроризмом, он и дальше будет расти, дойдя до уровня 2004–2005 годов.

Выводы и прогнозы по анализу терроризма в России:

- в России сложилась ситуация, когда существует три различных направления и региона развития исламистского терроризма. При этом в фокусе внимания всегда остается Северный Кавказ, а тема других замалчивается — в Поволжье из-за мощного местного лобби на федеральном уровне, мигрантская тема — из-за ложно понимаемой толерантности и межнационального согласия, а также для сохранения коррупционных доходов;

- основными целями террористов были и остаются как силовые органы и органы власти, так и само население России, особенно там, где возможен высокий медийный и политический эффект от теракта;

- фактически Россия и особенно ее крупные города крайне уязвимы перед атаками исламистов — дело лишь в том, чтобы был получен сигнал к газавату, а необходимое количество террористов, оружия и ресурсов у них для этого уже есть.

Заключение

Изучение терроризма как социально-политического явления показывает, что он превратился в долговременный фактор развития современного общества, оказывая на него серьезное дестабилизирующее воздействие.

Эволюция целей, средств и методов терроризма превратила его в серьезную угрозу для жизненно важных интересов общества, государства и личности в большинстве стран мира.

В системе обеспечения их безопасности борьба с терроризмом приобрела значение одного из приоритетных направлений, на котором свои специфические функции (в соответствии с их компетенцией, правовым статусом) должны

согласованно выполнять органы государства, в том числе органы безопасности, общественные организации, граждане.

Эффективность борьбы с терроризмом всегда будет зависеть от адекватности той системы мер, которую для защиты от этой угрозы создает мировое сообщество, каждое государство. Полнота и действенность такой системы мер зависят от объективности и своевременности отслеживания тех изменений, которые постоянно происходят в содержании, организации и тактике терроризма, от глубины анализа этих изменений и прогнозирования их дальнейшего развития.

Анализ терроризма в России по данным МВД РФ говорит о неизбежном усилении террористической активности. Слом этого тренда потребует отдельных больших усилий как государства, так и общества.

Список используемых источников

1. Гушер А.И. «Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества». 2012 г.
2. Киреев М.П. «Проблемы борьбы органов внутренних дел с актами терроризма». Терроризм: современные аспекты. М., 2014 г.
3. Наумов А.В. «Российское уголовное право». М., 2016 г.
4. Петрищев В.Е. «Правовые и социально-политические проблемы борьбы с терроризмом». Государство и право №3. 2017 г.
5. Терроризм: психологические корни и правовые оценки. Государство и право №4. 2015.

